ที่ สก ๐๐๑๙/ว ๐๕๖๖

ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๐๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.)

เรียน นายอำเภอคลองหาด

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๑๙/ว ๑๑๑๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งจังหวัดสระแก้ว ที่ ๑๔๑๗/๒๕๖๓ ลงวันที่๒๕พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดสระแก้วโดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ได้จัดทำแผนปฏิบัติการติดตามสนับสนุนการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ที่ประสบปัญหาในการบริหารจัดการเงินกองทุน ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙ อำเภอ รวม ๑๓ หมู่บ้านจากการติดตามสนับสนุนฯ พบว่า มีเงินกองทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ได้รับความเสียหายเงินขาดบัญชี นั้น

จังหวัดสระแก้ว พิจารณาแล้วเพื่อให้สอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเสียหายของเงินทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นธรรม จึงขอให้อำเภอพิจารณามอบหมายให้ผู้ได้รับแต่งตั้งฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการการสอบข้อเท็จจริงโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) เบื้องต้นว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ตามนัยข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๓๕๓๙ หรือไม่ โดยยึดแนวทางการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และรายงานให้จังหวัดทราบภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งฯ

๒. หากพบว่าผู้เกี่ยวข้องกับความเสียหายของเงินทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ได้ชดใช้เงินที่เสียหายให้กับคณะกรรมการ กข.คจ.หมู่บ้านแล้ว ให้แจ้งคณะกรรมการ กข.คจ.หมู่บ้านออกใบสำคัญรับเงินตามแบบแนบท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารและการใช้จ่ายเงินโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ.๒๕๕๓ ลงรายการในสมุดบัญชีคุมเงินฝากธนาคาร (เล่มสีเขียว) นำเงินที่ได้รับไปฝากบัญชีธนาคารโครงการ กข.คจ.ของหมู่บ้านภายในสามวันทำการ และให้สำเนาหลักฐานการรับเงินดังกล่าวส่งจังหวัดพร้อมกับรายงานการสอบข้อเท็จจริงฯ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายถวิล ยี่สุ้นแสง)
พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชน
โทร./โทรสาร ๐-๓๗๔๒-๕๐๕๗-๘

คำสั่งจังหวัดสระแก้ว

ที่ ๑๔๖๓/๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.)
บ้านเขาจันทร์แดง หมู่ที่ ๒ ตำบลคลองไก่เถื่อน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว

.....

ตามที่กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ได้อนุมัติงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) บ้านเขาจันทร์แดง หมู่ที่ ๒ ตำบลคลองไก่เถื่อน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นเงิน ๒๘๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) นั้น

จากการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ พบว่า ได้เกิดความเสียหายต่อโครงการฯ ซึ่งเกิดจากการกระทำของบุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้การตรวจสอบข้อเท็จจริงเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นธรรม จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ประกอบด้วย

๑. พัฒนาการอำเภอคลองหาด ประธานกรรมการ

๒. นายทรัพย์ศิลป์ สังสีแก้ว นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ กรรมการ

๓. พัฒนากรผู้รับผิดชอบตำบลคลองไก่เถื่อน กรรมการและเลขานุการ

ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำเนินการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อให้ทราบว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นหรือไม่ อย่างไร และความเสียหายนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ตามนัยข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

ทั้งนี้ ให้ทำการสอบข้อเท็จจริงฯ ให้แล้วเสร็จและรายงานให้จังหวัดสระแก้วทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายถวิล ยี่สุ้นแสง)
พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

๗. กรณีเป็นที่สงสัยว่ากรรมการ กข.คจ.หมู่บ้าน ได้รับชำระหนี้จากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ.โดยเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน มีวิธีการอย่างไร

คำว่า "เหตุอันควรสงสัย" อาจมีเหตุที่มาได้หลากหลายรูปแบบ หลายช่องทาง เช่น เหตุอันควรสงสัยอันเกิดจากการตรวจสอบ ติดตาม กำกับ ดูแล ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน หรืออาจพบได้จากกรณีมีผู้มาร้องเรียนแจ้งเบาะแส เป็นต้น โดยเหตุอันควรสงสัยว่ากรรมการ กข.คจ. เมื่อได้รับชำระหนี้จากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. โดยเบียดบังเงินนั้นเป็นของตนนี้อาจเกิดจากความรู้สึกส่วนตน หรืออาจเกิดจากความไม่เข้าใจ หรือเข้าใจผิด อันเป็นข้อสันนิษฐานส่วนบุคคลก็ได้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน จึงต้องรับฟังข้อมูล ข้อร้องเรียนด้วยความระมัดระวัง ปราศจากอคติทั้งปวง หากข้อสันนิษฐานหรือข้อกล่าวหาใดมีลักษณะส่งผลกระทบในทางเสื่อมเสียต่อผู้อื่นต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยเร็ว โดยยึดหลักการฟังความสองฝ่ายด้วยการให้โอกาสต่อผู้ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหาหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบในทางเสียหายได้มีโอกาสชี้แจงแสดงพยานหลักฐานอย่างเต็มที่เพื่อหักล้างข้อกล่าวหาดังกล่าว

สิ่งที่ต้องดำเนินการ

๑. เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อนายอำเภอ (จำนวนคณะกรรมการในกรณีนี้ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายบังคับไว้เป็นการเฉพาะ จึงพิจารณาได้ตามความเหมาะสม) อันเป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่า กรรมการ กข.คจ. ได้รับชำระหนี้จากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. โดยเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน

๒. แจ้งประสานลูกหนี้ที่เกี่ยวข้องเพื่อนัดหมายการบันทึกถ้อยคำประกอบสำนวนการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง พร้อมกำชับให้นำสัญญายืมเงิน กข.คจ. มาด้วย

๓. เตรียมคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน และสัญญายืมเงิน กข.คจ. ของลูกหนี้ในหมู่บ้านที่มีกรณีเป็นที่สงสัยข้างต้นทุกรายให้พร้อม (สัญญาเก็บไว้ที่สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ๑ ชุด)

๓. เตรียมแบบบันทึกถ้อยคำ และประเด็นคำถามสำหรับถามลูกหนี้ กข.คจ. ทุกรายดังนี้

๓.๑ ท่านได้ยืมเงิน กข.คจ. ตามสัญญานี้หรือไม่ จำวันที่ เดือน ปี ได้หรือไม่เป็นจำนวนเงินเท่าใด ได้รับเงินไปแล้วเป็นจำนวนเท่าใด รับเงินโดยวิธีใด กำหนดระยะเวลาคืนเงินยืมภายในวันที่เท่าใด

๓.๒ ขณะที่ทำสัญญา ใครเป็นประธานคณะกรรมการ กข.คจ. และคณะกรรมการกข.คจ. หมู่บ้าน ประกอบด้วยใครบ้าง (เท่าที่จำได้ เท่าที่ทราบ)

๓.๓ สถานที่ทำสัญญาทำที่ใด มีใครที่ยืมเงิน กข.คจ.พร้อมกับท่านบ้าง (เท่าที่จำได้) ทำสัญญากันช่วงเวลาใด

๓.๔ ท่านได้ชำระคืนเงินยืม กข.คจ.ตามสัญญาแล้วหรือไม่ ถ้าชำระคืนแล้ว คืนเต็มจำนวนหรือไม่ อย่างไร คืนเงินยืมโดยวิธีใด สถานที่รับคืนเงินยืมคือที่ใด ใครเป็นผู้รับคืนเงินยืม

๓.๕ เมื่อคืนเงินยืม กข.คจ.แล้ว ผู้ที่ทำหน้าที่รับคืนเงินยืมได้จัดให้มีหลักฐานการรับคืนเงินยืมให้ไว้กับท่านหรือไม่ ถ้ามี ขอให้แสดงต่อคณะกรรมการ และขอเสนอแนะให้คณะกรรมการขอสำเนาไว้เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบข้อเท็จจริงด้วย

๔. ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนผู้รับผิดชอบแสดงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน ให้แก่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบในเบื้องต้นก่อน และให้ถามประเด็นคำถามที่เตรียมมาสำหรับประธานคณะกรรมการและคณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน ทุกราย ดังนี้

๔.๑ ท่านทราบแล้วว่าได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้านแล้วใช่หรือไม่ และได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการให้ยืมเงิน กข.คจ.อย่างไรบ้าง

๔.๒ ลูกหนี้บางราย (ห้ามเปิดเผยชื่อ) ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า เขาได้มาชำระคืนเงินยืม กข.คจ. ให้กับกรรมการแล้วเป็นจำนวนเงิน .....บาท เมื่อวันที่ .....เดือน.....พ.ศ. .... ณ สถานที่ ..... โดยมีลูกหนี้อีกหลายคนที่ทราบเรื่องและคืนเงินพร้อมกัน แต่จากการตรวจสอบยอดเงินจากสมุดบัญชีธนาคาร กลับไม่พบว่าท่านหรือกรรมการ กข.คจ. ได้นำเงินเข้าฝากในบัญชี กข.คจ. ข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร

๔.๓ ปัจจุบันนี้ เงิน กข.คจ. ที่ลูกหนี้ได้นำมาชำระคืนนั้น ถูกเก็บรักษาไว้ที่กรรมการท่านใด หากท่านมิได้เบียดบังเงินของลูกหนี้ไปก็ขอให้นำเงินนั้นมาแสดงต่อคณะกรรมการโดยพลัน เพื่อนำฝากเข้าบัญชีและดำเนินการให้กู้ยืมตามวัตถุประสงค์ต่อไป

๕. คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อผู้สั่งแต่งตั้ง โดยพิจารณาจากพยานหลักฐานทั้งปวง แล้วสรุปประเด็นว่าคณะกรรมการ กข.คจ. มีพฤติกรรมตามที่ถูกตรวจสอบหรือร้องเรียนกล่าวหาหรือไม่

>>>รายละเอียดเพิ่มเติม ดาวน์โหลดคู่มือและตัวอย่างการสอบสวนข้อเท็จจริง

๘. กรณีพบว่ากรรมการ กข.คจ.หมู่บ้าน เมื่อได้รับชำระหนี้เงินยืมจากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. ตามระเบียบฯ แต่กลับเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต (ระดับอำเภอ)มีวิธีการอย่างไร

ข้อควรรู้เบื้องต้น

๑. กรรมการ กข.คจ. ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการเงินโครงการ กข.คจ. ของหมู่บ้านและให้มีอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารและการใช้จ่ายเงินโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น ถือได้ว่าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑๖) ที่บัญญัติว่า “เจ้าพนักงาน” หมายความว่า บุคคลซึ่งกฎหมายบัญญัติว่าเป็นเจ้าพนักงานหรือได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่ว่าเป็นประจำหรือครั้งคราว และไม่ว่าจะได้รับค่าตอบแทนหรือไม่

๒. เมื่อผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า กรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน ได้รับชำระหนี้เงินยืมจากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. ตามระเบียบฯ แต่กลับเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต กรณีถือได้ว่าเป็นการอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่เบียดบังเงินนั้นเป็นของตนหรือเป็นของผู้อื่น จึงเป็นการกระทำความผิดฐานเจ้าพนักงานยักยอกทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗ และเป็นความผิดอันไม่อาจยอมความได้ มีอายุความ ๒๐ ปี

>>>รายละเอียดเพิ่มเติม ดาวน์โหลด
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗
ประกอบมาตรา ๙๕(๑)

สิ่งที่ต้องเตรียม

๑. รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงซึ่งปรากฏพยานหลักฐานรับฟังเป็นที่ยุติได้ว่ากรรมการ กข.คจ. ได้รับชำระหนี้เงินยืมจากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. ตามระเบียบฯ แต่กลับเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต

๒. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กข.คจ. พร้อมรับรองสำเนา

<<<<รายละเอียดเพิ่มเติม
ดาวน์โหลดตัวอย่างรายงานการสอบสวน
ข้อเท็จจริง

<<<<รายละเอียดเพิ่มเติม
ดาวน์โหลดหนังสือชักซ้อมความเข้าใจ
การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความ
ยากจน(กข.คจ.)

วิธีดำเนินการ

๑. เนื่องจากคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ ~~๖๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓~~ ได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนในส่วนที่เกี่ยวกับคดีอาญา โดยตามความในข้อ ๕ ของคำสั่งดังกล่าว ระบุว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจนี้แล้ว อาจมอบอำนาจต่อให้พัฒนาการจังหวัดโดยให้ถือว่ากรมการพัฒนาชุมชนเห็นชอบแล้ว...โดยไม่ปรากฏว่าให้พัฒนาการจังหวัดสามารถมอบอำนาจต่อได้อีก กรณีจึงถือได้ว่าพัฒนาการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจในการดำเนินคดีให้กับบุคคลใดหรือผู้ดำรงตำแหน่งใดได้อีก ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจในการดำเนินคดีอาญาต่อให้พัฒนาการจังหวัดแล้ว ผู้มีอำนาจในการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนจึงได้พัฒนาการจังหวัด เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนในระดับอำเภอไม่มีอำนาจในการร้องทุกข์กล่าวโทษกรณีดังกล่าวต่อพนักงานสอบสวนได้

๒. เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนผู้รับผิดชอบเสนอเรื่องพร้อมแนบรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมด้วยพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องตามลำดับต่อนายอำเภอ เพื่อให้นายอำเภอรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ถึงกรณีมีความเสียหายเกิดขึ้นกับโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือพัฒนาการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อให้ดำเนินคดีแก่กรรมการ กข.คจ.ผู้กระทำความผิดต่อไป

<<<<รายละเอียดเพิ่มเติม
ดาวน์โหลด คำสั่งกรมการพัฒนาชุมชนที่ ๖๑๘/๒๕๕๓ เรื่องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

๙. การร้องทุกข์ กล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวน กรณี กรรมการ กข.คจ.หมู่บ้าน กระทำความผิดฐานเจ้าพนักงานยักยอกทรัพย์

ข้อควรรู้เบื้องต้น

๑. คณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการเงินโครงการ กข.คจ. ของหมู่บ้านและให้มีอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารและการใช้จ่ายเงินโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น ถือได้ว่าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑๖) ที่บัญญัติว่า “เจ้าพนักงาน” หมายความว่า บุคคลซึ่งกฎหมายบัญญัติว่าเป็นเจ้าพนักงานหรือได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่ว่าเป็นประจำหรือครั้งคราว และไม่ว่าจะได้รับค่าตอบแทนหรือไม่

๒. เมื่อผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่าคณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน ได้รับชำระหนี้เงินยืมจากลูกหนี้แล้วไม่นำเงินฝากเข้าบัญชี กข.คจ. ตามระเบียบแต่กลับเบียดบังเงินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต กรณีถือได้ว่าเป็นการอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่เบียดบังเงินนั้นเป็นของตนหรือเป็นของผู้อื่น จึงเป็นการกระทำความผิดฐานเจ้าพนักงานยักยอกทรัพย์ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗ และเป็นความผิดอันไม่อาจยอมความได้ มีอายุความ ๒๐ ปี

>>>รายละเอียดเพิ่มเติม ดาวน์โหลด
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗
ประกอบมาตรา ๙๕(๑)

๓. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับเงินโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) เรื่องเสร็จที่ ๔๖๗/๒๕๔๓ ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๐๖ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๓

ประเด็นที่หนึ่ง การตั้งงบประมาณอุดหนุน กข.คจ. มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือแก่ครัวเรือนยากจน โดยการให้ยืมเงินนำไปเป็นทุนประกอบอาชีพแล้วต้องคืนเงินนั้น แม้จะมีคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้บริหารเงินโครงการก็ตาม ก็เป็นเพียงเพื่อให้สามารถบริหารเงินโครงการได้อย่างคล่องตัวเท่านั้น มิได้มีผลทำให้เงินนั้นสิ้นสภาพจากการเป็นเงินงบประมาณของกรมการพัฒนาชุมชนแต่อย่างใด ดังนั้น เงินงบประมาณดังกล่าวจึงยังคงเป็นเงินของกรมการพัฒนาชุมชนอยู่แม้จะนำเข้าบัญชีเงินฝากของคณะกรรมการหมู่บ้านก็ตาม

ประเด็นที่สอง เมื่อเงิน กข.คจ. เป็นเงินงบประมาณแผ่นดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการพัฒนาชุมชนโดยมีคณะกรรมการเป็นเพียงผู้บริหารเงินโครงการแทนกรมฯ เท่านั้น ดังนั้น กรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่เงินดังกล่าว กรมการพัฒนาชุมชนในฐานะเจ้าของเงินจึงเป็นผู้เสียหายและมีอำนาจ ที่จะนำคดีขึ้นสู่การพิจารณาของศาล

<<<รายละเอียดเพิ่มเติม ดาวน์โหลด ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับเงินโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) เรื่องเสร็จที่ ๔๖๗/๒๕๔๓

พยานหลักฐานที่ต้องเตรียม

๑. รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากระดับอำเภอพร้อมทั้งพยานหลักฐานอันรับฟังเป็นที่ยุติได้ว่ากรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน กระทำความผิดฐานเจ้าพนักงานยักยอกทรัพย์

๒. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กข.คจ. หมู่บ้าน พร้อมรับรองสำเนาจากระดับอำเภอ

๓. สำเนาคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๖๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พร้อมรับรองสำเนา

๔. พยานบุคคล ได้แก่ ลูกหนี้เงินยืม กข.คจ. เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนที่เกี่ยวข้อง

วิธีดำเนินการ

๑. เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนผู้รับผิดชอบงานโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ระดับจังหวัด เสนอเรื่องตามลำดับชั้นถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อทราบว่ากรมการพัฒนาชุมชนได้มีคำสั่ง ที่ ๖๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนในส่วนที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีปกครอง โดยตามความในข้อ ๕ ของคำสั่งดังกล่าวระบุว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจนี้แล้ว อาจมอบอำนาจต่อให้พัฒนาการจังหวัดโดยให้ถือว่ากรมการพัฒนาชุมชนเห็นชอบแล้ว ดังนั้น ให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเสนอเรื่อง เพื่อขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้มอบอำนาจให้พัฒนาการจังหวัดเป็นผู้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดต่อไป

๒. เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบตามเสนอแล้ว ให้จัดทำสำเนาเอกสารที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบโดยรับรองสำเนา พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานรายการที่ ๑ - ๓ ตามหัวข้อ "พยานหลักฐานที่ต้องเตรียม" เสนอต่อพัฒนาการจังหวัดเพื่อดำเนินการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจไว้ต่อไป

๓. แจ้งพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและเตรียมความพร้อมในการให้ถ้อยคำต่อพนักงานสอบสวน ซึ่งพนักงานสอบสวนจะเป็นผู้แจ้งรายละเอียดให้ทราบในภายหลัง

๔. ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนผู้รับผิดชอบติดตามความคืบหน้าของการดำเนินคดีเป็นระยะจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา

ปค.๑๔

บันทึก

ที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เรื่อง .....

ข้าพเจ้า.....เกิดปี.....อายุ.....ปี เกิดที่จังหวัด.....
ประเทศ.....สัญชาติ.....บิดาชื่อ.....
มารดาชื่อ.....อยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....บ้าน.....
ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....อาชีพ.....

ขอให้ถ้อยคำต่อ.....ด้วยความจริง ดังนี้

ข้าพเจ้ามีชื่อ และที่อยู่ตามที่ปรากฏอยู่ข้างต้นทุกประการ

ถาม .....

ตอบ.....

.....

.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ ข้าพเจ้าได้ให้ปากคำด้วยความสมัครใจ โดยมิได้ถูกข่มขู่ บังคับขู่เข็ญแต่ประการใด ข้าพเจ้าได้อ่านเข้าใจดีแล้วจึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ.....ผู้ให้ถ้อยคำ
(.....)
ลงชื่อ.....ผู้สอบปากคำ
(.....)
ลงชื่อ.....ผู้สอบปากคำ
(.....)
ลงชื่อ.....ผู้สอบปากคำ/เขียน/พิมพ์
(.....)
ลงชื่อ.....พยาน
(.....)
ลงชื่อ.....พยาน
(.....)

(ตัวอย่าง)

รายงานการสอบข้อเท็จจริง

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เรื่อง การสอบข้อเท็จจริงโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) บ้าน.....หมู่ที่.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....

เรียน .....(ผู้สั่งแต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง).....

ตามที่.....มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงบ้าน.....หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....เพื่อสอบข้อเท็จจริงกรณีเกิดความเสียหายแก่เงินทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ว่า ความเสียหายนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ตามนัยข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

บัดนี้ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงเรียบร้อยแล้วจึงขอเสนอรายงานการสอบข้อเท็จจริงเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. มูลกรณีเรื่องนี้เกิดขึ้นเนื่องจาก.....(มีผู้ร้องเรียน หรือ เจ้าหน้าที่ฯ ตรวจพบเห็น)..... จังหวัดสระแก้ว จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว

๒. คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง สรุปข้อเท็จจริงว่า.....
.....

๓. การพิจารณาและความเห็น

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า .....
.....
มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดจึงควรดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดต่อไป/กรณีไม่มีมูล/ได้ชดใช้ความเสียหายครบตามจำนวนแล้ว เห็นควรยุติเรื่อง

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ขอเสนอสำนวนการสอบข้อเท็จจริงมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการและเลขานุการ
(.....)