



ที่ สก ๐๐๑๙/ว ๓๔๓๗

ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว
ถนนสุวรรณศร สก๒๗๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เสนอเรื่องการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบการมอบหมาย ศจพ. ทุกระดับ ทีมปฏิบัติการฯ หน่วยงานเจ้าภาพหลักตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปอย่างเคร่งครัด

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญของการประชุม ในประเด็นการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วย

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ

๒. ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับระยะเวลาดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศรองรับการจัดเก็บข้อมูลตามแบบสอบถาม เพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงในระดับครัวเรือน และบุคคลตามหลักการของดัชนีการพัฒนาคคนหลากหลายมิติ จากเดิม เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕ เป็น ในระยะต่อไป

๓. ควรมีการปรับปรุงตัวชี้วัดความยากจนของกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ในระบบ TP MAP ให้เหมาะสม และสามารถสะท้อนระดับความยากจนได้อย่างถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง

๔. การแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือน ซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการ โดยดำเนินการ กลุ่มเป้าหมายในระบบ TP MAP จำนวน ๑,๐๒๕,๗๘๒ คน เป็นกลุ่มเป้าหมายแรก ให้เสร็จสิ้นภายใน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ดังนั้น ควรมีการสร้างการรับรู้แก่ประชาชนที่มีปัญหาหนี้สินครัวเรือน แจ้งความต้องการรับความช่วยเหลือผ่านผู้นำชุมชน เพื่อแจ้งมายัง ศจพ. ในระดับต่างๆ ตามลำดับต่อไป รวมถึงควรจัดให้มีช่องทางหรือวิธีการที่กลุ่มเป้าหมายบางหรือกลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงการปรึกษาหารือรูปแบบของการช่วยเหลือที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ด้วยตนเอง พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ช่องทางหรือวิธีการดังกล่าว ให้ชัดเจนและทั่วถึงด้วย

/อนึ่ง กรมการ...

อนึ่ง กรมการปกครอง มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๐๗๒/ว ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอให้จังหวัดแจ้งอำเภอดำเนินการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้แก่ประชาชนที่มีปัญหาหนี้สินครัวเรือน พร้อมทั้งจัดให้มีช่องทางหรือวิธีการที่กลุ่มเปราะบางหรือกลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงการปรึกษาหารือหรือการช่วยเหลือที่มุ่งเน้นการพัฒนาตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยสามารถแจ้งความต้องการรับความช่วยเหลือผ่านนายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชนอื่นๆ ตามแบบแสดงรายละเอียดข้อมูลปัญหาหนี้สินของประชาชน (ศจพ.น.๑) เพื่อส่งข้อมูลดังกล่าวไปยังศูนย์อำนวยการปฏิบัติการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงระดับอำเภอ (ศจพ.อ.) หรือศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินครัวเรือนของประชาชนตามกรอบการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อย ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จังหวัดสระแก้วพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นไปอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และสอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้อำเภอมอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอดำเนินการดังนี้

๑. ศึกษาสรุปสาระสำคัญของการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้แก่ประชาชนที่มีปัญหาหนี้สินครัวเรือน เพื่อแจ้งความต้องการรับความช่วยเหลือผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน

๓. ประสานความร่วมมือกับศูนย์ดำรงธรรม เพื่อบูรณาการการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ภัคพาณิชย์)

พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๖๖๖๗



กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สึนของประชาชนตามกรอบการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับ
การแก้ไขนี้สึนของประชาชนรายย่อย สำนักงาน ก.พ.ร.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๘๖๑๕ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๑๑๕๗๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบแสดงรายละเอียดข้อมูลปัญหาหนี้สินของประชาชน (คจพ.-น.๑) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมการปกครองได้จัดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สึน
ของประชาชน โดยมีหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ความรู้และข้อเสนอแนะ และได้ขอให้จังหวัด
กำกับอำเภอดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สึนของประชาชน โดยให้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภออาศัยองค์ความรู้
และข้อเสนอแนะจากการประชุมชี้แจงแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สึนของประชาชน นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง การขจัดความยากจนและพัฒนา
คนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหานี้สึนครัวเรือน
โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสร้างการรับรู้แก่ประชาชนที่มีปัญหานี้สึนครัวเรือนสามารถแจ้งความต้องการ
หรือรับความช่วยเหลือผ่านผู้นำชุมชน เพื่อแจ้งมายังศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย
อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรจัดให้มีช่องทางหรือวิธีการ
ที่กลุ่มเปราะบางหรือกลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงการปรึกษาหารือหรือการช่วยเหลือที่มุ่งเน้นการพัฒนาตนเอง
ได้อย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้สึนของประชาชนเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี
และมีประสิทธิภาพ กรมการปกครองจึงขอให้จังหวัดแจ้งอำเภอดำเนินการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้
แก่ประชาชนที่มีปัญหานี้สึนครัวเรือน พร้อมทั้งจัดให้มีช่องทางหรือวิธีการที่กลุ่มเปราะบางหรือกลุ่มเป้าหมาย
สามารถเข้าถึงการปรึกษาหารือหรือการช่วยเหลือที่มุ่งเน้นการพัฒนาตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยสามารถ
แจ้งความต้องการรับความช่วยเหลือผ่านนายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชนอื่น ๆ

/ตามแบบแสดงรายละเอียด...

ตามแบบแสดงรายละเอียดข้อมูลปัญหาหนี้สินของประชาชน (ศจพ.น.๑) เพื่อส่งข้อมูลดังกล่าวไปยัง ศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ระดับอำเภอ (ศจพ.อ.) หรือศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือนของประชาชน ตามกรอบการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ จงจิระ)
อธิบดีกรมการปกครอง

(สรุปลงความรู้)



(แบบ ศจพ.น.๑)



สำนักงานสอบสวนและนิติการ
ส่วนอำนวยการความเป็นธรรม
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๖

แบบแสดงรายละเอียดข้อมูลปัญหาหนี้สินของประชาชน

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐาน

ชื่อ - นามสกุลหัวหน้าครัวเรือน.....
 จำนวนสมาชิกในครัวเรือน (ที่อาศัยอยู่ร่วมกัน).....คน
 ที่อยู่ บ้านเลขที่..... หมู่ที่ ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....
 ช่องทางการติดต่อ.....

ส่วนที่ 2 ข้อมูลรายได้ของหัวหน้าครัวเรือนและสมาชิกในครัวเรือน

2.1 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่มีรายได้ (รวมถึงหัวหน้า) คน
 2.2 รายได้จากเงินเดือน/ค่าจ้าง (รวมทั้งปี) บาท
 2.3 รายได้จากการทำการเกษตร หลังหักค่าใช้จ่ายในการทำการเกษตร (รวมทั้งปี) บาท
 2.4 รายได้จากเงินปันผล/เงินกองกลางของครอบครัว (รวมทั้งปี) บาท
 2.5 รายได้จากการปล่อยเช่าทรัพย์สิน (รวมทั้งปี) บาท

ส่วนที่ 3 ข้อมูลหนี้สิน

3.1 **หนี้สินในระบบ** (ยอดหนี้ ณ ปัจจุบัน) หัวหน้าครัวเรือนและสมาชิกในครัวเรือนมีหนี้สินในระบบจำนวน.....คน
 เป็นเงินทั้งสิ้นบาท โดยมีหนี้สินอยู่แหล่งใดบ้าง

1) หนี้สินกับธนาคาร

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร.....บาท
 ธนาคารออมสิน.....บาท
 ธนาคารอาคารสงเคราะห์.....บาท
 ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย.....บาท
 ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย.....บาท
 ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารทหารไทยธนชาติ จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารเกียรตินาคินภัทร จำกัด (มหาชน)บาท
 ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ จำกัด (มหาชน)บาท

2) บริษัทเงินทุน

บริษัทเงินทุน ศรีสวัสดิ์ จำกัด (มหาชน)บาท

บริษัทเงินทุน แอ็ดวานซ์ จำกัด (มหาชน)บาท

บริษัท เงินติดล้อ จำกัด (มหาชน)บาท

3) หนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) /กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)

..... บาท

4) อื่นๆ ระบุชื่อแหล่งเงินกู้ จำนวนบาท

3.2 หนี้สินนอกระบบ (ยอดหนี้ ณ ปัจจุบัน)

หัวหน้าครัวเรือนและสมาชิกในครัวเรือนมีหนี้สินนอกระบบจำนวน..... คน มีเจ้าหนี้จำนวน.....ราย

รวมเป็นเงินทั้งสิ้นบาท

ลักษณะ/ที่มาของหนี้สิน เช่น กู้ยืมจากบุคคล/กลุ่มบุคคล การจำหน่าย/จ้างองทรัพย์สิน การทำสัญญาไม่เป็นธรรม

การซื้อสินค้าเงินเชื่อ การเล่นแชร์ ฯลฯ (ระบุได้มากกว่า 1 อย่าง)

ลักษณะการผ่อนชำระหนี้สิน รายวัน ผ่อนชำระวันละ.....บาท ดอกเบี้ยร้อยละ.....ต่อวัน

รายเดือน ผ่อนชำระเดือนละ.....บาท ดอกเบี้ยร้อยละ.....ต่อเดือน

ช่องทางการติดต่อเจ้าหนี้.....

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์สภาพหนี้ (ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องที่เลือก)

ประเภท A

- 1. ผ่อนชำระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบ ทุกเดือนตรงตามห้วงเวลา และยอดเงินที่กำหนด
- 2. ผ่อนชำระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบบางส่วน หรือผ่อนชำระน้อยกว่าที่กำหนด หรือหยุดผ่อนชำระ เป็นระยะเวลาน้อยกว่า 3 เดือน

ประเภท B

- 3. ผ่อนชำระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบ ทุกเดือนตรงตามห้วงเวลา แต่ยอดเงินที่ชำระน้อยกว่าที่กำหนดโดยเป็นแบบนี้ต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป
- 4. หยุดผ่อนชำระหนี้สินบางส่วนเนื่องจากไม่มีความสามารถในการชำระ เป็นระยะเวลา ตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป
- 5. หยุดผ่อนชำระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบทุกยอดเนื่องจากไม่มีความสามารถในการชำระ เป็นระยะเวลา ตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป

ประเภท C

- 6. หยุดผ่อนชำระหนี้สินบางส่วนเนื่องจากไม่มีความสามารถในการชำระ เป็นระยะเวลา ตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไป
- 7. หยุดผ่อนชำระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบทุกยอดเนื่องจากไม่มีความสามารถในการชำระ เป็นระยะเวลา ตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไป

ส่วนที่ 5 ความประสงค์ในการรับคำแนะนำ และแนวทางการช่วยเหลือด้วยวิธีการ (ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องที่เลือก)

- พักต้น/ ลดดอกเบี้ย บริหารจัดการหนี้ เจรจา โกล่เกลี่ย พักชำระหนี้
- ขอกู้ยืมจากแหล่งเงินทุน ปรับโครงสร้างหนี้ อื่น ๆ ระบุ.....

**** ข้าพเจ้าขอให้การรับรองว่า ข้อความดังกล่าวข้างต้นนี้เป็นความจริงทุกประการ หากมีการตรวจสอบเอกสารหรือข้อเท็จจริงในภายหลังว่าเป็นเท็จ ข้าพเจ้าจะไม่ใช้สิทธิเรียกร้องใด ๆ ทั้งสิ้น**

ลงชื่อ.....ผู้ให้ข้อมูล

(.....)

ลงชื่อ.....ผู้จัดเก็บข้อมูล

(.....)

<http://www.thaigov.go.th>

(โปรดตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นทางการจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง)

วันนี้ (๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕) เวลา ๐๙.๐๐ น. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

๑๘. เรื่อง การจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอการมอบหมายศูนย์อำนวยการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ทูกระดับ ทิมปฏิบัติการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ทิมปฏิบัติการฯ) หน่วยงานเจ้าภาพหลักตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานของข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะกรรมการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปอย่างเคร่งครัด

และให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ดังนี้ ปรับระยะเวลาดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศรองรับการจัดเก็บข้อมูลตามแบบสอบถาม เพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคล ตามหลักการของดัชนีการพัฒนามนุษย์จากเดิม ในช่วงเดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๕ เป็น ในระยะต่อไป ควรมีการปรับปรุงตัวชี้วัดความยากจนของกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ในระบบบริหารจัดการพัฒนาคนแบบที่เป่า (TPMAP) ให้เหมาะสมและสามารถสะท้อนระดับของความยากจน ได้อย่างถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริงมากยิ่งขึ้น การแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือน ควรมีสร้างการรับรู้แก่ประชาชนที่มีปัญหาหนี้สินครัวเรือนแจ้งความต้องการรับความช่วยเหลือผ่านผู้นำชุมชน เพื่อแจ้งมายังศูนย์อำนวยการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับต่าง ๆ ตามลำดับต่อไป รวมถึงควรจัดให้มีช่องทางหรือวิธีการที่กลุ่มเปราะบางหรือกลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงการปรึกษาหารือหรือรูปแบบของการช่วยเหลือที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ด้วยตนเองเพิ่มเติม พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ช่องทางหรือวิธีการดังกล่าวให้ชัดเจนและทั่วถึงด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

สศช. รายงานว่า ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของ ศจพ. และมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องนำความเห็นและประเด็นอภิปรายไปดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป สรุปได้ ดังนี้

๑. ปัจจุบันการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมีกลไกที่สำคัญในระดับต่าง ๆ ดังนี้ ระดับอำนวยการ ได้แก่ ศจพ. จังหวัด (ศจพ. จ.) และ ศจพ. กรุงเทพมหานคร ระดับอำนวยการปฏิบัติการ ได้แก่ ศจพ. อำเภอ ศจพ. เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง/เมืองพัทยา และ ศจพ. เขต และระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ทิมปฏิบัติการฯ โดย ศจพ. ทูกระดับ และ ทิมปฏิบัติการฯ ต้องใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAP เป็นข้อมูลหลักในการดำเนินการ

๒. การดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAP [หรือ แนวทางการขับเคลื่อนการจัดการจัดการความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Evidence - based)] (แนวทางการขับเคลื่อนฯ) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	สาระสำคัญ
๒.๑ เป้าหมายการพัฒนา	เพื่อให้ประชาชนสามารถอยู่รอด พอเพียง ยั่งยืน
๒.๒ เครื่องมือหลัก	ระบบ TPMAP ซึ่งเป็นระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ที่ใช้ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ที่เชื่อมโยงกับบัตรประชาชน ๑๓ หลัก มายืนยันซึ่งกันและกัน โดยมีข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) จากกรมการพัฒนาชุมชนเป็นแกนกลาง
๒.๓ หลักการในการดำเนินการ	- หลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) - หลักการวงจรการบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act: PDCA)
๒.๔ แนวทางการดำเนินการ	ประกอบด้วย ๔ แนวทาง (๑) เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติและทุกพื้นที่ในประเทศ (๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน ลงพื้นที่ตรวจสอบหากกลุ่มเป้าหมายวิกฤต และเยี่ยมบ้าน (๓) ร่วมแก้ไขและพัฒนาเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืน (๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล
๒.๕ เงื่อนไขการพัฒนา	พัฒนาระบบ TPMAP ให้สามารถสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนฯ สรุปได้ ดังนี้

แนวทาง	การดำเนินการที่สำคัญ
๓.๑ เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติและทุกพื้นที่ในประเทศ	แบ่งตามประเภทของข้อมูลซึ่งมีทั้งหมด ๓ ประเภท ดังนี้ (๑) ข้อมูลจากการบูรณาการฐานข้อมูลจากส่วนราชการ - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยหรือข้อมูลอื่นที่สามารถสนับสนุนการดำเนินการของ ศจพ. ที่มีการจัดเก็บด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก มายัง สศช. เพื่อประกอบการพัฒนาระบบ TPMAP - ผลจากการบูรณาการฐานข้อมูลจากส่วนราชการ พบกลุ่มเป้าหมายในระดับพื้นที่ที่ต้องเร่งให้ความช่วยเหลือ ๒ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มคนเปราะบางในระบบ TPMAP ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากการเชื่อมโยงและยืนยันข้อมูลคนยากจนความจำเป็นพื้นฐานตามดัชนีการพัฒนาคอนหลากหลายมิติ (Multidimensional Poverty Index : MPI) ^๑ กับข้อมูลบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยในปี ๒๕๖๕ มีจำนวน ๑,๐๒๕,๗๘๒ คน เพิ่มขึ้น ๔๒,๔๖๖ คน จากปี ๒๕๖๒ ที่อยู่ที่ ๙๘๓,๓๑๖ คน ๒) กลุ่มครัวเรือน/คนเปราะบาง โดยในปี ๒๕๖๒ มีจำนวนครัวเรือน/คนเปราะบางทั้งประเทศในระบบ TPMAP ทั้งสิ้น ๔,๑๐๔,๔๕๐ ครัวเรือน ๑๐,๗๕๔,๒๐๕ คน - ทั้งนี้ มีปัญหา/อุปสรรคที่พบในการบูรณาการฐานข้อมูลจากส่วนราชการ เช่น ๑) บางหน่วยงานไม่สามารถจัดส่งข้อมูลได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคล ๒) บางหน่วยงานไม่ได้จัดเก็บข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล ๓) ข้อมูลบางอย่างที่หน่วยงานจัดส่งมาไม่สามารถเชื่อมโยงกับระบบ TPMAP ได้เนื่องจากปัญหาเทคนิค (๒) ข้อมูลระดับพื้นที่ - สศช. ได้พัฒนาแบบสอบถามเพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคลเพื่อนำไปสู่การกำหนดดัชนีความยากจนหลายมิติ (MPI) ในระดับประเทศและระดับพื้นที่

แนวทาง	การดำเนินการที่สำคัญ
	<p>(๓) ข้อมูลทางกายภาพ (ศักยภาพในพื้นที่)</p> <p>- มีการนำข้อมูลในเชิงโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่สะท้อนถึงศักยภาพของพื้นที่ซึ่งประกอบด้วย ๑) ข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน ๒) ข้อมูลพิภพบริการสาธารณะ (สถานศึกษา สถานพยาบาล) และ ๓) ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมแสงสว่างเวลากลางคืน (Nighttime Light) มาวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลมิติความขัดสนของ TPMAP เพื่อระบุปัญหาและออกแบบแนวทางแก้ไขโดยใช้ศักยภาพของพื้นที่</p>
<p>๓.๒ ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน ลงพื้นที่ตรวจสอบหากลุ่มเป้าหมายวิกฤตและเยี่ยมบ้าน</p>	<p>- ศจพ. ในทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ ลงพื้นที่เพื่อสำรวจตรวจสอบข้อมูลในระบบ TPMAP และให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย โดยมีครัวเรือนที่ได้รับการสำรวจทั้งสิ้น ๔๗๗,๓๒๔ ครัวเรือน จากครัวเรือนทั้งหมด ๑๒,๒๐๘,๙๑๓ ครัวเรือน หรือคิดเป็นร้อยละ ๔ ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดในระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (Logbook) (ข้อมูล ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๖๕)</p> <p>- ทั้งนี้ มีปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน เช่น (๑) ศจพ. ในทุกระดับและทีมปฏิบัติการฯ ยังคุ้นชินกับการทำงานบนกระดาษและอาจยังไม่ได้บันทึกข้อมูลในระบบ Logbook (๒) การให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่ยังคงเป็นลักษณะการให้การสงเคราะห์ มากกว่าการพัฒนาที่ยั่งยืน</p>
<p>๓.๓ ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน</p>	<p>- มีการเชื่อมโยงการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเข้ากับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ๖ ประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ ๑๓ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำโครงการ</p> <p>- สศช. ประมวลโครงการ/การดำเนินการที่ผ่านมาที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยที่ผ่านมาจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCH) พบว่า มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๘,๘๒๒ โครงการ โดยส่วนใหญ่อยู่ภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย: คนไทยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐาน มีทักษะการเรียนรู้ และทักษะที่จำเป็นของโลกศตวรรษที่ ๒๑ ในทุกระดับและสามารถเข้าถึงการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต</p> <p>- ทั้งนี้ ยังมีบางโครงการ/การดำเนินการที่ (๑) อาจยังไม่สอดคล้องกับมิติปัญหาภูมิสังคม และเป้าหมายการพัฒนาในระดับประเทศ (๒) เป็นการแก้ไขปัญหเฉพาะหน้ามากกว่าการแก้ไขปัญหายั่งยืน และ (๓) ยังไม่มีการบูรณาการการดำเนินการระหว่างหน่วยงาน</p>
<p>๓.๔ ร่วมติดตามตรวจสอบและประเมินผล</p>	<p>- สศช. และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่ ธนาคารโลก ได้ลงพื้นที่ [จังหวัดอุดรธานี จังหวัดพิษณุโลก กรุงเทพมหานคร (เขตบางกอกน้อย และเขตบางพลัด) จังหวัดสงขลา และจังหวัดนครสวรรค์] เพื่อติดตามการดำเนินงานของ ศจพ. ในระดับพื้นที่ รวมทั้งชี้แจงและสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ ศจพ. ทุกระดับในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย</p> <p>- จัดทำต้นแบบ ศจพ. นำร่อง (ศจพ. Model) โดยพิจารณาจากความพร้อมของพื้นที่ ซึ่งมีพื้นที่ ๔ ต้นแบบ ประกอบด้วย (๑) ต้นแบบขับเคลื่อนโดยจังหวัด (๒) ต้นแบบบูรณาการถ่ายระดับจากอำเภอ (๓) ต้นแบบความร่วมมือสถาบันการศึกษาเข้มแข็ง และ (๔) ต้นแบบความร่วมมือโดยภาครัฐร่วมพัฒนา</p> <p>- ทั้งนี้ ยังพบว่า การดำเนินการของหน่วยงานและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องยังคงเป็นไปแบบแยกส่วน (silo) ไม่เกิดการบูรณาการร่วมกันของกลไก ศจพ. ในพื้นที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลในระบบติดตามตรวจสอบ และประเมินผล</p>

๔. การดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนฯ ในระยะต่อไป

แนวทาง	กิจกรรมที่สำคัญ
<p>๔.๑ เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติและทุกพื้นที่ในประเทศไทย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง พัฒนาและปรับปรุงข้อมูลประชากร สถิติ สถานการณ์ที่มีการเชื่อมโยงกับเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก ให้ครอบคลุมจำนวนประชากรและครัวเรือนในประเทศไทย และจัดส่งให้ สศช. พัฒนาระบบ TPMAP เพื่อประมวลผลและออกแบบนโยบายที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายและทุกมิติการพัฒนาต่อไป ทั้งนี้ หน่วยงานที่มีข้อจำกัดเรื่องกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำส่งข้อมูลต้องเร่งปรับปรุง และดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเข้ากับระบบ TPMAP ให้แล้วเสร็จอย่างเป็นรูปธรรม - ศจพ. ทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ ดำเนินการเติมเต็มข้อมูลระดับพื้นที่ในระบบ Logbook ให้ครบถ้วน สมบูรณ์ - ศจพ.จ. พัฒนาข้อมูลทางกายภาพ และศักยภาพในพื้นที่ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของระบบ TPMAP ให้เป็นปัจจุบัน
<p>๔.๒ ร่วมแก้ไขปัญหาระดับบุคคล/ครัวเรือนลงพื้นที่ตรวจสอบหากลุ่มเป้าหมายวิกฤตและเยี่ยมบ้าน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานเจ้าภาพหลักร่วมกับ ศจพ. ทุกระดับ ทีมปฏิบัติการฯ หน่วยงานของรัฐ และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องบูรณาการการทำงานตามแนวทางแก้ไขและพัฒนาฯ ที่จำแนกตาม ๕ มิติของความขัดสน เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันและลดข้อจำกัดต่อการทำงานแบบแยกส่วน (silo) โดยเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินครัวเรือนของกลุ่มเป้าหมายในระบบ TPMAP จำนวน ๑,๐๒๕,๗๘๒ คน (ตามข้อ ๓.๑) เป็นกลุ่มเป้าหมายแรก ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สามารถเพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายที่ค้นพบเพิ่มเติมในพื้นที่ได้โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่ยังอยู่ในภาวะวิกฤติ (ต่ำกว่าขั้นอยู่รอด) - สศช. พัฒนาแนวทางแก้ไขและพัฒนาฯ ให้ครอบคลุมตามภูมิสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป - ศจพ. ทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ บันทึกข้อมูล ข้อค้นพบและการดำเนินการต่าง ๆ ของกลุ่มคนเป้าหมายและกลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ (exclusion error) เพิ่มเติมเข้ามาในระบบ TPMAP ให้สอดคล้องต่อสภาพความเป็นจริง - ศจพ.จ. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการของ ศจพ. ทุกระดับผ่านสื่อสังคมออนไลน์ และจัดให้มีแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศจพ. ทุกระดับ อาทิ การมอบรางวัลให้แก่ ศจพ. ทุกระดับ ทีมปฏิบัติการฯ หรือทีมพี่เลี้ยงที่ประสบผลสำเร็จในการดำเนินการแก้ไขปัญหารายบุคคล/ครัวเรือน
<p>๔.๓ ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ศจพ. ทุกระดับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสถาบันการศึกษาในพื้นที่ร่วมพัฒนาแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดรายปี โดยบรรจุเป้าหมายการแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยในแผนดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องเป็นการถ่ายระดับแผนระดับที่ ๒ สู่การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม - หน่วยงานในระดับพื้นที่จัดทำโครงการในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยแบบพุ่งเป้า โดยใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAP ระบบ eMENSUR คู่มือการจัดทำโครงการฯ ร่วมกับข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัยต่าง ๆ รวมทั้ง ประยุกต์ใช้แนวทางแก้ไขและพัฒนาฯ ที่สอดคล้องกับความต้องการบุคคล/ครัวเรือน ชุมชน - สศช. ร่วมกับ ศจพ. เร่งดำเนินการพัฒนาต้นแบบ ศจพ. นำร่อง (ศจพ. Model)
<p>๔.๔ ร่วมติดตามตรวจสอบและประเมินผล</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ศจพ. ทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ นำเข้าข้อมูลการดำเนินการสถานการณ์ต่าง ๆ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของการพัฒนาของคนหรือครัวเรือนในระบบ Logbook เป็นประจำ เพื่อใช้ประกอบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลตามข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์

แนวทาง	กิจกรรมที่สำคัญ
	<ul style="list-style-type: none"> - ศจพ. ทุกระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดชั้นของการพัฒนา ได้แก่ ชั้นอยู่รอด ชั้นพอเพียง และชั้นยั่งยืน - สศช. ร่วมกับ NECTEC จัดทำจอบแสดงผลเป้าหมายและการดำเนินการ

๑ เป็นดัชนีที่พัฒนาขึ้นโดย Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI) ร่วมกับ United Nations Development Programmes's Human Development Report Office (UNDP) ซึ่งมีหลักการสำคัญ คือ ความยากจนนั้นมีความหลากหลาย และไม่สามารถวัดได้เพียงการใช้รายได้ในการนิยามความยากจน โดยการคำนวณดัชนีความยากจนหลายมิติ (MPI) ในระบบ TPMAP ได้กำหนดมิติความยากจนไว้ ๕ มิติ